



**МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ
ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ**

СЕКТОР ПОЉОПРИВРЕДНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
И ПОКАЗАТЕЉИ ДЕЛОТВОРНОСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2018. ГОДИНУ СЕКТОРА
ПОЉОПРИВРЕДНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**

НАЧЕЛНИЦИ ОДЕЉЕЊА

Миломир Обрадовић

Предраг Вукчевић

Небојша Ристић

В.Д. ПОМОЋНИКА МИНИСТРА

Ненад Вујовић

Београд, 25. фебруар 2019. године

УВОД

Сектор пољопривредне инспекције обавља послове инспекцијског надзора над применом закона и других прописа који се односе на: контролу коришћења пољопривредног земљишта за пољопривредну производњу; контролу редовне обраде пољопривредног земљишта; контролу промене намене пољопривредног земљишта, контролу извођења радова на заштити и уређењу пољопривредног земљишта; контролу поседовања овлашћења Министарства надлежног за послове пољопривреде за обављање послова у области заштите и уређења пољопривредног земљишта; контролу доношења годишњег програма заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта; контролу вршења контроле плодности обрадивог пољопривредног земљишта; контролу давања у подзакуп закупљеног пољопривредног земљишта у државној својини; контролу правног основа за коришћење пољопривредног земљишта у државној својини; контролу вршења инвестиционих радова на закупљеном пољопривредном земљишту у државној својини или мењање начина његовог коришћења без одобрења закуподавца; контролу коришћења пашњака; остваривање програма мера за унапређење пољопривредне производње и сточарства; контролу исплате премија, регреса и других субвенција и подстицајних средстава намењених унапређењу пољопривредне производње и сточарства и средстава за подстицај извоза пољопривредних и прехрамбених производа; остваривање програма мера селекције за унапређење сточарства; контролу укључивања пољопривредног земљишта у органску биљну производњу; контролу испуњености услова за заснивање органске производње биљног порекла, органске сточарске производње и органске производње вина, упис у регистар јаких алкохолних пића, пива и безалкохолних пића; контролу метода технолошких поступака у преради, складиштењу, паковању и превозу органских производа; контролу испуњености услова за заснивање органске производње вина, ракије и других алкохолних пића, пива и безалкохолних пића; контролу испуњености услова за овлашћивање сертификационих организација за органску производњу; контрола контроле квалитета хране за животиње биљног порекла коју је обавезан да врши произвођач; инспекцијски надзор у области безбедности хране биљног и мешовитог порекла у фази производње, прераде и промета на велико; контролу квалитета дувана и дуванских производа; преглед пословних просторија, објеката, постројења, уређаја, предмета и роба у производњи, преради и промету на велико за храну биљног и мешовитог порекла; преглед пословних просторија, објеката, постројења, уређаја, предмета и роба у производњи дуванских производа и обради дувана; контролу јавних складишта; испуњеност услова за производњу вина, ракије, других алкохолних пића, етанола, пива и безалкохолних пића; испитивање и утврђивање квалитета ових производа и сировина употребљених за њихову производњу; контролу производње грожђа, воћа, вина и ракије са заштићеним географским пореклом; контролу промета и квалитета вина, ракије, других алкохолних пића, етанола, пива и безалкохолних пића у унутрашњем промету; контролу рада контролних организација, акредитованих овлашћених лабораторија; контролу безбедности пошиљака грожђа за индустријску прераду, вина, ракије, других алкохолних пића, етанола и пива након увоза и у извозу, осим грожђа за индустријску прераду; контролу вођења евиденције о производњи и промету ових производа; организацију и вођење Централног регистра објеката за производњу и промет хране и хране за животиње; обавља и друге послове из ове области.

I. ОБЛАСТИ НАДЗОРА

Сходно делокругу рада, односно областима инспекцијског надзора, у Сектору су образоване уже унутрашње јединице са својим делокругом рада, и то:

1. Одељење пољопривредне инспекције за пољопривредно земљиште,
2. Одељење пољопривредне инспекције за контролу подстицајних средстава у пољопривреди, органску производњу и сточарство,
3. Одељење пољопривредне инспекције за безбедност хране биљног порекла,
4. Одељење пољопривредне инспекције за вино, ракију, алкохолна и безалкохолна пића, контролу складишта и контролу обрађивача дувана и произвођача дуванских производа.

II. СТАТИСТИЧКИ ПОКАЗАТЕЉИ РЕЗУЛТАТА РАДА

У извештајном периоду инспектори Сектора су остварили следеће резултате рада:

1. јануар – 31. децембар 2018. године		
1.	Извршено контрола	12.416
1.1.	- контроле у редовном и другим врстама надзора	8.517
1.2.	- контроле по уредбама Владе РС	3.599
1.3.	- контроле по захтеву странке – МТУ	300
1.4.	- остало	0
1.5.	- број узетих узорача у контролама	775
2.	Поднето правосудним и другим органима	523
2.1.	- захтева за покретање прекршајног поступка	353
2.2.	- пријава за привредне преступе	61
2.3.	- пријава за кривична дела	75
2.4.	- иницијатива за утврђивање пасивног статуса РПГ	34
3.	Управне мере	1.177
3.1.	- број решења о отклањању недостатака, забрани производње, забрани стављања робе у промет, уништавању робе и др.	877
3.2.	- број решења о МТУ	300
4.	- роба привремено стављена ван промета:	
4.1.	- алкохол и алкохолна пића	78.644 л 26.127.327,00 РСД
4.2.	- безалкох. пића	240 л 8.800,00 РСД
4.3.	- прехранбени производи биљног порекла	2.393.357 кг 64.894 л 854.657.605,00 РСД
	- укупно робе стављено ван промета:	2.393.357 кг 143.778 л 147.122.612,00 РСД
5.	- одузета / уништена роба	
5.1.	- алкохол и алкохолна пића	183 л 270.890,00 РСД
5.2.	- безалкохолна пића	

	- укупно одузете/уништене робе	183 л	270.890,00 РСД
6.	Уплаћена накнада за промену намене пољ. земљишта, од тога:		256.370.038,00 РСД
	- по захтевима инвеститора:		256.132.046,00 РСД
	- по налогу инспектора:		237.992,00 РСД
7.	Обушављена исплата новчаних средстава: директна плаћања, премије...		182.746.559,00 РСД

И поред недовољног броја запослених у Сектору, Сектор је са постојећим бројем запослених (85) у извештајном периоду успешно обављао своје послове на целој територији РС, иако инспектори нису заступљени у свим управним окрузима у потребном броју, односно у појединим управним окрузима нису ни сада заступљени. Тај проблем је решаван упућивањем инспектора из седишта Сектора или суседних управних округа.

Извршено је укупно **12.416** контрола. У контролама је узето 775 узорка разних производа.

Правосудним органима је поднето укупно **486** захтева односно пријава, и то:

- **75** кривичних пријава,
- **61** пријава за привредни преступ, и
- **353** захтева за покретање прекршајног поступка.

Донето је укупно **1.177** решења по захтевима привредних субјеката за утврђивање испуњености минимално техничких услова за обављање делатности; услова за обављање производње, промета и јавних складишта; производњу и промет алкохолних и безалкохолних пића; отклањању недостатака, забранама и сл.

Управи за аграрна плаћања, Београд, односно Управи за трезор, Београд поднето је укупно **34** иницијативе за стављање пољопривредних газдинстава у пасивни статус.

У Буџет Републике Србије уплаћено је укупно **256.370.038,00** динара¹ за промену намене пољопривредног земљишта.

На основу констатованих неправилности код корисника подстицајних средстава, очекује се да Управа за аграрна плаћања на основу записника инспектора обустави исплату **182.746.559,00** динара за овај период.

¹ Министарство финансија, Београд, Управа за трезор



**МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ
ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ**

СЕКТОР ПОЉОПРИВРЕДНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
И ПОКАЗАТЕЉИ ДЕЛОТВОРНОСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2018. ГОДИНУ ОДЕЉЕЊА ЗА
БЕЗБЕДНОСТ ХРАНЕ ПОРЕКЛА**

Београд, 25. јануар 2019. године

I

Одељење обавља послове инспекцијског надзора над применом закона и других прописа који се односе на: безбедности хране биљног и мешовитог порекла у фази производње, прераде и промета на велико; преглед пословних просторија, објеката, постројења, уређаја, предмета и роба у производњи, преради и промету на велико за храну биљног и мешовитог порекла; обавља и друге послове из ове области.

II

- **Основни бројчани показатељи:** Извршено је **3.145** контрола (**2.136** у производњи; **658** у промету; **190** утврђивања МТУ и **148** по пријави потрошача).



- **Превентивне активности:**

1. У континуитету се организују саветодавни састанци са субјектима у пословању храном у сарадњи са Привредном комором Србије, регионалним привредним коморама, локалним властима, удружењима и групацијама произвођача (пекарство, млинарство, произвођачи уља, шећера, воћних сокова и нектара и други);

2. Објављивање прописа, планова и контролних листа;

Пољопривредна инспекција поступа по овом питању. Сви битни закони се налазе на сајту министарства а контролне листе су већ објављене као одобрене од стране Координационе комисије.

3. Обавештавање јавности о променама прописа и новинама битним за субјекте;

Усвојен је принцип који се спроводи у свим случајевима промене прописа а он подразумева континуитет састанака са субјектима у сваком случају измене прописа. Углавном, у сарадњи са удружењима групација, Привредном комором Србије и регионалним привредним коморама и локалном самоуправом. Оглашавамо се по овом питању и преко медија.

4. Обавештавање јавности о сазнањима инспекције о постојању озбиљних ризика по живот и здравље људи. Примењује се модел транспарентног оглашавања на сајту о контролама са именовањем субјеката који крше прописе као и објављивање података који се тичу безбедности хране биљног и мешовитог порекла.

5. Пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту.

Издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете.

Акт о примени прописа је акт који пољопривредна инспекција издаје на захтев субјекта а који садржи начин поступања пољопривредне инспекције по предметном пропису. Ово није мишљење већ транспарентно изјашњавање о начину уједначеног поступања по предметним питањима. Потребно је наставити са службеним саветодавним посетама које већ спроводимо пре свега у области пријема, прераде и складиштења замрзнутог ситног воћа.

6. Предузимање превентивних инспекцијских надзора.

Превентиван инспекцијски надзор је елемент планова службених контрола пољопривредне инспекције.

БРОЈЧАНИ ПОКАЗАТЕЉИ:

- 12 скупова у више градова Републике Србије на којима је презентована нова законска регулатива у области складиштења воћа, у житомлинској индустрији, у декларисању хране биљног порекла као и нов приступ контролама пољопривредне инспекције;
- Више стотина представника субјеката из прехранбене индустрије која се бави храном биљног порекла је учествовало на овим скуповима;
- 12 пута смо у електронским медијама давали информације од интереса за произвођаче и потрошаче, односно ширу јавност;
- Више десетина пута (најмање два пута недељно смо преко ПР службе Министарства, давали информације од јавног значаја преко штампаних медија (новина);
- 7 пута смо се огласили на сајту Министарства са информацијама везаним за рад инспекције: <http://www.mpzzs.gov.rs/category/saopstenja/saopstenja-poljoprivredne-inspekcije/>;

• Ниво усклађености надзираних субјеката (3):

Поступајући у складу са Законом о инспекцијском надзору, применом контролних/чек листа у контролама и прикупљеним подацима из протеклих 8 година може се закључити да је у просеку ризик код субјеката који се баве прехранбеним производима биљног порекла одређен као СРЕДЊИ.

Генерално по врстама производње то изгледа на следећи начин:

Незнатан	-
Низак	производња уља и масти (1041) производња шећера (1081) производња дуванских производа (1200) производња сокова од воћа и поврћа (1032)
Средњи	прерада и конзервисање кромпира (1031) остала прерада и конзервисање воћа и поврћа (1039) производња маргарина и сличних јестивих масти (1042) производња млинских производа (1061) производња скроба и скробних производа (1062) производња хлеба, свежег и пецива... (1071) производња двопека, кекса, трајног пецива (1072) производња макарона, резанаца и сличних производа од брашна (1073) производња шећера (1081) производња какаоа, чоколаде и кондиторских производа (1082) прерада чаја и кафе (1083) производња зачина и других додатака храни (1084) производња готових јела (1085) производња осталих прехранбених производа (1089) тренутно замрзавање у сврхе складиштења, силоси за житарице, стоваришта – хладњаче (5210)
Висок	-
Критичан	-

- **Број утврђених неправилности и предузетих мера (4)**

- Поднето је 740 управних мера (**482** наређујућа решења о отклањању неправилности, **45** забрана производње и **23** забрана промета);
- Поднето је **188** казних мера (**149** захтева за покретање прекршајних пријава и **39** пријаве за привредни преступ);



- **Нерегистровани субјекти (5)**

Инспекцијски надзор над нерегистрованим субјектом врши се према плану инспекцијског надзора, али и кад није предвиђен планом инспекцијског надзора, без обавештења о предстојећем инспекцијском надзору, без издавања налога за инспекцијски надзор и у границама предмета које инспектор утврђује током трајања инспекцијског надзора.

Применом Закона у 2018 години код 40 хладњача и 17 откупних места (нерегистрованих субјеката) је издата забрана рада.

- **Мере које су предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора (6)**

При извршавању својих задатака пољопривредни инспектори Одељења имају на располагању „Приручник у области надзора пољопривредне инспекције“ који представља збирку упутстава и процедура, укључујући и чек листе за сва поступања. Наведени водич се континуирано ажурира и у

многоступно доприноси уједначеном поступању у раду пољопривредних инспектора на територији Републике Србије

Приручник је ажуриран и припремљен за ново издање.

У смислу ефикаснијег, економичнијег и организованијег рада службе, уводећи приступ појачане транспарентности и пре свега захтев за јасним процедурама у контроли и извештавању, Водич добре праксе (приручник) у области надзора има за циљ:

- Подизање нивоа квалитета рада инспекцијске службе (Одељења пољопривредне инспекције за безбедност хране биљног порекла,);
- Уједначавање рада инспектора
- Увођење процедура у раду и извештавању
- Приближавање обавезујућих законских одредби и начина поступања у контроли свим субјектима надзора Одељења за безбедност хране;

• Остваривање плана(7)

План рада Одељења који је донет за 2018 годину је у потпуности извршен како по питању извршења мониторинга узорковањем тако по спроведеним редовним контролама по кварталима.

У складу са Законом о инспекцијском надзору, издато је 209 налога (редовних 111/ у томе 10 допунских) 98 ванредних - (пријаве 61, МТУ 37) и сви су извршени у складу са захтевима.

• Ниво координације (8)

Представници одељења учествују у раду координационих тимова за планирање, спровођење и праћење инспекцијског надзора. Укључене су следећи инспекцијски органи: Санитарна инспекција; фитосанитарна инспекција; ветеринарска инспекција; тржишна инспекција; пореска инспекција а у зависности од проблематике и БИА, Управа царине, МУП.

Посебно издвајамо активности везане за контролу: дувана и дуванских производа; кафе и производа од кафе; млинских производа;

Ниво координације је задовољавајући.

• Ресурси (9)

Инспектори одељења су организовани на централном нивоу, са седиштем у окрузима.

Одељење је одговорно за службене контроле субјеката у пословању храном биљног и мешовитог порекла **у фази производње, прераде и промета**. Одељење има 23 инспектора распоређених у 17 управних округа. (територијалних јединица).

23 инспектора Одељења за безбедност хране биљног порекла врше контроле у свим окрузима Републике Србије. Максимално се примењује систем окружног ротирања инспектора на терену – инспектори из једног округа врше по налогу контроле у другом округу. Изда се око 1.000 налога на годишњем нивоу за ове контроле и тенденција је повећања овог броја (који је у директној зависности од расположивих буџетских средстава) бар за дупло.

Обезбеђено је 23 службена аутомобила са довољно горива на месечном нивоу;

Сви инспектори имају добре канцеларијске услове, обезбеђену мобилну комуникацију и техничку опрему (рачунари, интернет конекција) која је у функцији али дотрајала.

- Сви прописани рокови прописани за поступање инспекције су испоштовани (10)
- У првостепеном поступку издато је 740 решења. У два случаја је поднета жалба другом степену. Жалбе су одбијене. (11)
- У 2018. години није поднета ни једна притужба на рад инспектора Одељења. (12)
- Обуке се врше планирано и према актуелној проблематици. (13)

Пољопривредна инспекција, као надлежни инспекцијски орган за субјекте који се баве храном биљног порекла у фази производње, прераде и промета на велико, и у протеклом периоду је учествовала навећем броју састанака, семинара и обука:

1. BTSF (Бољи тренинг за безбеднију храну) – укупно учествовало 9 инспектора (Шпанија, Пољска, Чешка, Мађарска, Летонија):

- Хигијенски пакет и флексибилност;
- Аудит општих услова хигијене и контролне процедуре;
- Контрола загађивача хране;
- Системи самоконтроле;
- Нове технике надзора у е-продаји.
- Аудит НАССР.

2. Остало - укупно учествовала 2 инспектора (Француска, УК):

- Инспекцијски надзор;
- Географске ознаке;

На 46 радионица одржаних у земљи (највише од стране Националне академије за државну управу) је учествовало 16 инспектора

3 радионице по инспектору у просеку.

Одржани су „5. дани пољопривредне инспекције - Инспекцијске контроле - нови приступ и активности“. Учествовало је 23 инспектора Одељења.

- **Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа** (14)

Учествовали смо у радним групама за израду:

- а) Правилник о какао и чоколадним производима намењеним за људску употребу;
- б) Правилник о производима сличним чоколади, крем производима и бомбонским производима
- в) Правилник о декларисању
- г) Правилник о квалитету воћних сокова.

Нисмо покретали посебне иницијативе за измене и допуне закона и других прописа.

- **Активности у односу на информациони систем (15);**

Увуђењем у функцију ИТСМ система су обезбеђене електронске апликације извештаја и евиденција о раду као и систем прикупљања оперативне базе података.

- **Није било поверених послова (16).**

- **О исходима поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција (17).**

У 2018. години поднето је 38 пријава за привредни преступ и 115 захтева за покретање прекршајног поступка. ЗА 48 ИМАМО ИНФОРМАЦИЈУ ДА СУ ПРЕСУЂЕНЕ

У 2016. години, од 165 поднетих захтева само 94 је решено, а од 47 пријава решено је 12, А ДА ИНСПЕКТОРИ ИМАЈУ ИНФОРМАЦИЈЕ

У 2017. години од 120 захтева решено је 48 а од 42 пријаве решено је 9.

Судови слабо обавештавају о донетим пресудама.



**МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ
ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ**

СЕКТОР ПОЉОПРИВРЕДНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
И ПОКАЗАТЕЉИ ДЕЛОТВОРНОСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2018. ГОДИНУ ОДЕЉЕЊА
ПОЉОПРИВРЕДНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ВИНО, РАКИЈУ, АЛКОХОЛНА И БЕЗАЛКОХОЛНА ПИЋА И
КОНТРОЛУ ОБРАЂИВАЧА ДУВАНА И ПРОИЗВОЂАЧА ДУВАНСКИХ ПРОИЗВОДА**

Београд, 25. фебруар 2019. године

Одељење пољопривредне инспекције за вино, ракију, алкохолна и безалкохолна пића и контролу обрађивача дувана и произвођача дуванских производа обавља послове инспекцијског надзора над применом закона и других прописа који се односе на: испуњеност услова за производњу вина, упис произвођача у регистарјаким алкохолних пића, етанола, пива и безалкохолних пића; испитивање и утврђивање квалитета ових производа и сировина употребљених за њихову производњу; контролу производње грозђа, воћа, вина и ракије са заштићеним географским пореклом; контролу промета и квалитета вина, ракије, других алкохолних пића, етанола, пива и безалкохолних пића у унутрашњем промету; контролу рада контролних организација, акредитованих овлашћених лабораторија; контролу безбедности пошиљака грозђа за индустријску прераду, вина, ракије, других алкохолних пића, етанола и пива након увоза осим грозђа за индустријску прераду; и контролу вођења евиденције о производњи и промету ових производа; контроле које се односе на извоз вина, ракије, алкохолних пића и освежавајућих безалкохолних пића; контролу процеса производње обрађеног дувана; контролу квалитета дуванских производа; преглед пословних просторија, објеката, постројења, уређаја, предмета и роба у производњи дуванских производа и обради дувана; контролу складишта; обавља и друге послове из ове области.

На основу Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде број: **110-00-45/2018-09** од **09.08.2018.** год., који је ступио на снагу дана **07.09.2018.** год. у оквиру Одељења пољопривредне инспекције за вино ракију, алкохолна и безалкохолна пића, контролу складишта и контролу обрађивача дувана образоване су уже унутрашње јединице: Одсек пољопривредне инспекције за вино, ракију, алкохолна и безалкохолна пића и Група за контролу складишта и контролу обрађивача дувана и произвођача дуванских производа.

Одсек пољопривредне инспекције за вино, ракију, алкохолна и безалкохолна пића обавља послове инспекцијског надзора над применом закона и других прописа који се односе на: испуњеност услова за производњу вина, јаким алкохолних пића, етанола, пива и безалкохолних пића; испитивање и утврђивање квалитета ових производа и сировина употребљених за њихову производњу; контролу производње грозђа, воћа, вина и ракије са заштићеним географским пореклом; контролу метода технолошких поступака у преради, складиштењу, паковању вина, јаким алкохолних пића, пива и безалкохолних пића; контролу промета и квалитета вина, јаким алкохолних пића, етанола, пива и безалкохолних пића у унутрашњем промету; контролу рада контролних организација, акредитованих овлашћених лабораторија; контролу вођења евиденције о производњи и промету ових производа; обавља и друге послове из ове области.

Група за контролу складишта и контролу обрађивача дувана и произвођача дуванских производа обавља послове инспекцијског надзора над применом закона и других прописа који се односе на контролу квалитета дувана и дуванских производа; преглед пословних просторија, објеката, постројења, уређаја, предмета и роба у производњи дуванских производа и обради дувана; контролу јавних складишта; обавља и друге послове из ове области.

Послове из делокруга Одељења пољопривредне инспекције за вино ракију, алкохолна и безалкохолна пића, контролу складишта и контролу обрађивача дувана ефективно обавља начелник одељења, шеф одсека, руководилац групе и **18** инспектора.

У 2018. години извршено је 2.926 контрола, у производњи 1.076, док 1.850 у промету. Од контрола у промету, 58 су извршене у veleпродаји, а 1.792 у малопродаји, од којих у трговинама 574, у угоститељским објектима 897 и 321 на пијацама.

Донето је 223 решења, од којих су 1 за забрану производње, 73 налажућа за отклањање неправилности и 96 забране промета.

Извршено је 54 контроле испуњености услова производње и донето 54 решења.

Стављено је ван промета 78.884 литара алкохолних и безалкохолних пића. Одузето је и уништено 183 литара пића и то 73,5 литара на пијацама и 109,5 литара у угоститељским објектима, где су ти производи стављани у промет у ринфузном стању, без декларације и провере безбедности.

Поднете су 73 прекршајне пријаве и 17 захтева за привредни преступ.

- **Превентивно деловање инспекције (1) и (2):**

- Организују се саветодавни састанци са произвођачима у сарадњи са Привредном комором Србије, регионалним привредним коморама, локалним властима, удружењима и групацијама произвођача, алкохолних и безалкохолних пића. У више градова Републике Србије је презентована нова законска регулатива у области надзора, као и из области декларисања хране биљног порекла и нов приступ контролама пољопривредне инспекције. Представници надзираних субјеката присуствовали су и активно учествовали на овим скуповима.
- Закони, правилници, уредбе, контролне листе одобрене од Координационе комисије су објављене на сајту Министарства.
- При измени и промени прописа организују се састанци прво са инспекторима а потом и са мањим групацијама произвођача на којима им се предочавају новине будућег рада са препорукама о начину рада и захтевима нових законских одредби.
- Свако сазнање инспекције о небезбедности производа након редовних и акцијских контрола се кроз извештај објављује на сајту Министарства ради упознавања јавности о исправности производа у трговинама: <http://www.mpzss.gov.rs/category/saopstenja/saopstenja-poljoprivredne-inspekcije/>;
 - Издају се објашњења о примени прописа на захтев субјекта у коме се наводи начин уједначеног поступања инспекције у предметном пропису. Преко ПР службе министарства се дају информације од јавног значаја преко штампаних медија. Два пута су у електронским медијама дате информације од интереса за произвођаче и потрошаче, односно ширу јавност.
 - Превентиван инспекцијски надзор је елемент плана службених контрола пољопривредне инспекције.

- Пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту. Извршено је **61** превентивних и саветодавних посета код произвођача вина и јаких алкохолних пића.

- **Ниво усклађености надзираних субјеката (3)**

На основу упоредних бројчаних података контролираних производа по годинама и применом чек листа у контролама, у протеклих шест година може се закључити да је у просеку ниво усклађености поступања и пословања надзираних субјеката са законом одређен као – **СРЕДЊИ**.

Број контрола, утврђених неправилности и предузетих мера (4)

У табели која следи садржани су квантитативни подаци о раду Одсека за вино, ракију, алкохолна и безалкохолна пића, контролу складишта и контролу обрађивача дувана и произвођача дуванских производа:

		2018. година	
1.	Извршено контрола	2.926	
1.1.	- контроле у редовном надзору	2.871	
	- контроле уредби	0	
	- контроле по захтеву странке – МТУ	54	
	- број узетих узорака	263	
2.	Казнене мере	90	
	- број захтева за покретање прекршајног поступка	73	
	- број пријава за привредне преступе	17	
	- број пријава за кривична дела	0	
3.	Управне мере	223	
3.1.	- број решења о забрани производње, забрани стављања робе у промет	104	
	- наређујућа решења у промету, уништавању робе и др.	65	
3.2.	- број решења о МТУ	54	
3.3.	- роба привремено стављена ван промета		
	- алкохол и алкохолна пића	78.644	26.127.327,00
	- безалкох. пића и мин. воде	240	8.800,00
укупно		78.884	26.136.127,00
3.4.	- роба одузета и уништена		
	- алкохол и алкохолна пића	183	270.890,00
	- безалкохолна пића	0	0
укупно		183	270.890,00

- **Нерегистровани субјекти (5)**

Инспекцијски надзор над нерегистрованим субјектима врши се према плану инспекцијског надзора али и у ситуацијама када није предвиђен, без обавештавања о предстојећем инспекцијском

надзору. За такве контроле се не издаје налог а у заједничким акцијама са другим инспекцијама инспекцијски надзор се врши и ван радног времена и ноћу, уз асистенцију МУП- а. На годишњем нивоу извршено је **1.218** контрола пијаца и угоститељских објеката. Од нерегистрованих субјеката одузето је и уништено **73,5** литара вина и ракије на пијацама и **109,5** литара у угоститељским објектима.

- **Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора (6)**

Ажуриран је и усклађен „Интерни приручник за поступање инспектора Одељења пољопривредне инспекције за вино, ракију, алкохолна и безалкохолна пића“. Приручник представља скуп процедура и упутстава укључујући и чек листе за контроле у свим областима надзора из овлашћења контроле овог одељења.

Приручник доприноси уједначеном приступању у раду пољопривредних инспектора на целој територији Републике Србије. Он доприноси ефикаснијем и бољем организовању рада службе уводећи приступ транспарентности рада по јасно дефинисаним процедурама у контролама и у извештавању.

Овако конципиран приручник има за циљ да подигне ниво квалитета рада инспекције, уједначи рад инспектора на терену, пропише процедуре извештавања и уведе законитост у поступању у контролама свих субјеката.

На основу извештавања у раду, по процедурама се сачињава план рада будућих контрола по областима и временским периодима у години, као и планирању тематских акцијских контрола.

План рада Одељења који је донет крајем **2017.** године, у **2018** години је у потпуности остварен по питању редовних и акцијских- тематских контрола и мониторинга узорковања производа по кварталима.

По Закону о инспекцијском надзору издато је **146** налога за појединачне контроле и **22** налога за тематске контроле у којима су учествовали сви инспектори овог одељења.

Реализација планираних контроле по кварталима 2018. године

Области надзора	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал	Реализација
<i>Контрола произвођача вина</i>	+	+	+	+	Контрола производње и узорковање вина укупно 661 произвођач
<i>Контрола произвођача ракије</i>	+	+	+	+	контроле 265 произвођача уписаних у регистар
<i>Контрола произвођача етанола</i>	+	+	+	+	Контрола на месечном нивоу са ванредним акцијама по потреби
<i>Контрола произвођача пива</i>		+	+		59 Контрола произвођача са узорковањем. Узето 28 узорака од великих произвођача и мини-пивара
<i>Контрола произвођача ОБП</i>		+	+		Контролисано је 55 произвођача и примена НАССР система у производњи
<i>Контрола квалитета пића у малопродајним објектима</i>	+	+	+	+	Перманентна контрола током читаве године са извештајима по кварталима. Исконтролисано 574 објекта
<i>Контрола квалитета пића у велетрговинама</i>	+	+	+	+	Исконтролисано 58 велетрговина
<i>Контрола квалитета пића у угоститељским објектима</i>	+	+	+	+	Перманентна контрола током целе године. Исконтролисано 897 објекта
<i>Контрола квалитета пића на пијацама и вашарима</i>	+	+	+	+	Перманентна контрола пијаца током читаве године. Извршено 320 контрола на пијацама
<i>Контрола производње вина са географским пореклом</i>			+	+	Исконтролисано 43 произвођача вина и њихових 142 производа.

- **Остварење плана (7)**

План рада Одсека који је донет за 2018 годину је у потпуности извршен како по питању извршења мониторинга узорковањем тако по спроведеним редовним контролама по кварталима.

- **Ниво координације (8)**

Поједини инспектори Одељења учествују у раду координационих тимова за планирање, спровођење и праћење инспекцијских надзора. У извршавању планираних контрола (на нивоу града или округа) у заједници са тржишним, инспекцијом рада, санитарним, пореским инспекторима уз асистенцију МУП-а издају се заједничка саопштења о резултатима контрола.

- **Ресурси (9)**

У Одсеку су **15** инспектора који врше контроле у округу у који су распоређени. У десет округа нема инспектора овог одсека и контроле се врше слањем инспектора из других округа. То помаже и устаљеној пракси ротирања инспектора на терену ради остварења објективности и непристрасности. Сви инспектори су снабдевени лаптоповима који су старији од **10** година тако да је један број ван

функције. Инспектори поседују 21 возило. У з планску расподелу горива и у рационализацији коришћења посао се обавља на задовољавајућем нивоу. Велики проблем у комуникацији начелника са инспекторима су слабе интернет везе, које су често у прекиду.

- **Прописани рокови (10)**

Сви рокови за поступање инспекције су испоштовани.

- **Управне мере (11)**

У првостепеном поступку издато је 223 решења. На два решење је изјављена жалба и одлучивано је у другостепеном поступку. У оба случаја жалба је одбачена и потврђена су решења донета ну првом степену.

- **Притужбе на рад инспекције (12)**

Није било притужби на рад инспекције.

- **Програм стручног усавршавања (13)**

Пољопривредна инспекција, као надлежни инспекцијски орган за субјекте који се баве производњом пића у фази производње, прераде и промета на велико и мало је у протеклом периоду учествовала у:

-појединачним обукама у иностранству

-групним и појединачним тематским обукама у земљи

Одржани су V дани пољопривредне инспекције „инспекцијске контроле –нови приступ и активности“.

Групне обуке

Према годишњем плану рада и едукације инспектора предвиђена је обука инспектора из свих области надзора према овлашћењима из матичних закона. Теме за едукацију биране су према захтевима инспектора.

После сваке презентације, у оквиру обуке се одвијала жива дискусија са мноштвом питања која су обухватала сва питања од уско специјализованих до најширих из области производње и безбедности производа.

Мотивационим презентацијама о потреби непресталног усавршавања знања ван оквира законом потребних сазнања започета је и завршена свака обука овог Одсека.

Појединачне обуке

Поред групних обука, инспектори присуствују и појединачно организованим обукама у земљи и иностранству. Инспектори су присуствовали обукама у Мађарској, Италији, Хрватској, УК и Летонији из делокруга деловања ове инспекције.

1. BTSF (Бољи тренинг за безбеднију храну) – укупно учествовало 3 инспектора (Италија, Мађарска, Летонија):

- Хигијена хране и флексибилност;
- Надзор хране у промету;
- Законска регулатива ЕУ везана за декларисање хране и здравствене изјаве на декларацији, декларисање специфичних категорија хране као што су: суплементи, храна са додатим витаминима и минералима и храна за специфичне групе;

2. Остало - укупно учествовало: начелник Одељења (Хрватска, УК):

- Инспекцијски надзор;
- Примена закона о поједностављењу пријављивања сезонских радника у пољопривреди

Дани пољопривредне инспекције

У децембру 2018. године одржан је пети скуп свих пољопривредних инспектора са називом „Инспекцијске контроле нови приступи и активности“. Обуци су присуствовали сви инспектори Одсека пољопривредне инспекције за вина, ракију, алкохолна и безалкохолна пића. Теме које су обрађиване на скупу су биле издвојене из надлежности овог одељења. Сви инспектори су имали презентације у којима су детаљније и шире излагали процедуре и сазнања у контролама.

После сваке изложене теме се развијала дискусија у којој кроз размену знања, искуства су били дефинисани сви сегменти у процедурама са обрадом законских одредаба које их дефинишу.

Врло успешно дефинисање рада одељења у циљу уједначавања рада инспектора и дефинисању како нових законских одредаба тако и сагледавање већ познатих

- **Иницијативе за заменама и допунама закона и других прописа (14)**

Од стране инспектора овог одсека нису покретане посебне иницијативе за измену и допуну закона и других прописа.

- **Активности у односу на информациони систем (15)**

Активно смо укључени у пројекат “Развој одрживог информационог система Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде“ (ITSM) са представницима у Управном одбору и ИТ одбору. Модули који се развијају представљају обезбеђене електронске апликације извештаја о раду као и систем прикупљања оперативне базе података.

- **Поверени послови (16)**

Није било поверених послова

- **Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка и пријавама за привредни преступ које је поднела инспекција (17)**

КАЗНЕНЕ МЕРЕ 2018		
2018. година	ПОДНЕТЕ ПРЕКРШАЈНЕ ПРИЈАВЕ	ПРИЈАВЕ ЗА ПРИВРЕДНИ ПРЕСТУП
Етанол	0	0
Вино	4	3
Ракија	56	9
Јака алк. пића	3	0
Пиво	7	3
ОБП	3	2
Остало	0	0
УКУПНО	73	17

Судови неблаговремено обавештавају о донетим пресудама по поднетим пријавама.



**МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ
ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ**

СЕКТОР ПОЉОПРИВРЕДНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
И ПОКАЗАТЕЉИ ДЕЛОТВОРНОСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2018. ГОДИНУ ОДЕЉЕЊА
ПОЉОПРИВРЕДНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ПОЉОПРИВРЕДНО ЗЕМЉИШТЕ**

Београд, 25. фебруар 2019. године

I

Одељење пољопривредне инспекције за пољопривредно земљиште обавља послове инспекцијског надзора над применом закона и других прописа који се односе на: контролу коришћења пољопривредног земљишта за пољопривредну производњу; контролу редовне обраде пољопривредног земљишта; контролу вршења контроле плодности обрадивог пољопривредног земљишта; контролу промене намене пољопривредног земљишта и плаћања накнаде за промену намене; контролу поседовања овлашћења министарства надлежног за послове пољопривреде за обављање послова у области заштите и уређења пољопривредног земљишта; контролу извођења радова на уређењу пољопривредног земљишта у складу са пројектом; контролу доношења годишњег програма заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта; контролу давања у подзакуп пољопривредног земљишта у државној својини, контролу правног основа за коришћење пољопривредног земљишта у државној својини; контролу вршења инвестиционих радова на закупљеном пољопривредном земљишту у државној својини или мењање начина његовог коришћења без одобрења закуподавца; контролу да ли је купац успоставио плодоред и води књигу поља за биљну производњу; контролу коришћења пашњака; обавља и друге послове из ове области.

II

Основни бројчани показатељи: Извршена је **1.731** контрола у редовном и ванредном инспекцијском надзору. У извештајној години донето је 93 решења (34 наређујућих односно налажућих решења за отклањање утврђених незаконитости / неправилности, 34 забрањујућих решења и 25 утврђујућих решења). Правосудним органима поднето је 183 казних (репресивних) пријава, од којих се 109 односи на захтеве за покретање прекршајног поступка, а 74 на кривичне пријаве.



- **Превентивно деловање:**

Инспекција је примењивала превенцију у свом инспекцијском надзору али није могла више пажње да посвети и користи превентивно деловање због малих ресурса и великог броја захтева других органа и представки које су одузимале време инспекцији.

Инспекција је током 2018. године превентивно деловала кроз различите модалитете превенције: сарадњом са другим државним органима управе, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе (више десетина састанака у више општина), сарадњом са физичким и правним лицима (више десетина информативних и консултативних састанака у вези придржавања и примене прописа из делокруга рада инспекције и превазилажења одређених спорних питања која су се појављивала у пракси како би та лица прилагодила се и усагласила са прописаним нормама), Због измене прописа током 2018. године инспекција ће током текуће 2019. године примењивати пружање стручне и саветодавне посете по служеној дужности првенствено јединицама локалних самоуправа ради њиховог упознавања са обавезама из Закона о накнадама за коришћење јавних добара чијим је одредбама, између осталог, променен досадашњи начин утврђивања висине накнаде за промену намене пољопривредног земљишта. Инспекција је наставила са праксом објављивања плана инспекцијског надзора, извештаја о раду и контролних листа, информисањем и пружањем стручне и саветодавне помоћи заинтересованих страна путем телефона и е-поштом.

Пружана је помоћ надлежним органима јединице локалне самоуправе ради увођења закупаца у посед пољопривредног земљишта у државној својини. Инспекција је упознавала надлежне органе јединице локалне самоуправе о обавезама које за њих произилазе из закона и других прописа и те активности су биле усмерене ка подстицању и подржавању законитости и спречавању штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе.

Прописи и измене прописа се објављују на интернет страници Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде како би јавност и надзирани субјекти били обавештени о својим правима и обавезама благовремено.

- **Ниво усклађености надзираних субјеката:**

Поступање према одредбама Закона о инспекцијском надзору, примена контролних листа у редовним контролама и прикупљени подаци из ранијих периода, упућују на закључак да је у просеку ризик код надзираних субјеката који обављају делатност или активност на пољопривредном земљишту одређен у распону од средњег до критичног ризика.

Степен ризика	Делатност / Активност
Низак / Средњи	Доношење Годишњег програма заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта
Средњи / Критичан	Коришћење пољопривредног земљишта у државној својини без правног основа
Средњи/Критичан	Експлоатација минералних сировина са пољопривредног земљишта

- **Корективно деловање:**

Инспекција је након извршених надзора решењима налагала / наређивала надзираним субјектима отклањање неправилности у одређеном року и изрицала привремену забрану обављања делатности

односно вршења активности. Поред тога, инспекција је упућивала обавештења и пријаве другим органима ради предузимање мера из њихове надлежности.

- **Број утврђених неправилности и предузетих мера**

На основу утврђених неправилности инспектори су донели 93 решења, од којих 34 решења којима се наређује односно налаже отклањање утврђених незаконитости / неправилности, 34 решења којима се привремено забрањује обављање делатности или вршење активности и 25 решења којима се утврђује испуњености услова за обављање делатности контроле плодности пољопривредног земљишта.

У извештајној години је поднето 183 казних (репресивних) пријава, од којих се 109 односи на захтеве за покретање прекршајног поступка, а 74 на кривичне пријаве због основане сумње да је учињено кривично дело.

Због непридржавања прописа из надлежности одељења, инспектори су надлежном органу поднели 14 иницијатива за одређивање пасивног статуса пољопривредних газдинстава.

Због раније уочених незаконитости / неправилности у појединим областима контрола, током извештајног периода су контроле усмераване према појединим сегментима који су изложени ризику непоштовања правила од стране надзираних субјеката (коришћење пољопривредног земљишта у државној својини без правног основа, привођење пашњака другој култури, спаљивање органских остатака после жетве усева, недоношење Годишњег програма заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта). Након извршених контрола предузимане су како корективне тако и казнене мере.

Иако је у претходном периоду истакнута потреба за увођењем информационог система и поред тога што је обезбеђена одговарајућа софтверска апликација, још увек није реализована набавка одговарајуће ИТ опреме).



- **Нерегистровани субјекти**

Инспекцијски надзор над нерегистрованим субјектима или субјектима из члана 33. став 2. Закона о инспекцијском надзору врши се према плану инспекцијског надзора, али и кад није предвиђен планом инспекцијског надзора, без обавештавања о предстојећем инспекцијском надзору, без издавања налога

за инспекцијски надзор и у границама предмета које инспектор утврђује током трајања инспекцијског надзора. Радом инспекције је утврђено 327 нерегистрована субјекта или субјеката из члана 33. став 2. Закона о инспекцијском надзору и њихово учешће у односу на укупан број инспекцијских надзора износи 19%. Према тим субјектима инспектори су предузимали управне (корективне) и казнене (репресивне) мере.

- **Мере које су предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора:**

У периоду од пуне примене Закона о инспекцијском надзору, уведен је нови систем рада инспекције и настоји се да се што већој мери стандардизује рад инспектора, односно обезбеди исто или слично поступање у истим или сличним управним стварима. Непоходно је да се интерни Приручник у области инспекцијског надзора који представља збирку упутстава, процедура, укључујући и контролне листе за уједначено поступање у раду пољопривредних инспектора на територији Републике Србије, ажурира нових прописа који су донети током извештајне 2018. године. Прикуљена је инспекцијска, управна и судска пракса из области инспекцијског надзора која ће се доставити сваком инспектору. У Одељењу се креирају процедуре за стручно обављање инспекцијског надзора, израђују планови рада инспектора, пружа логистичка подршка инспекторима (правни и финансијски послови). Кроз обуке инспектори унапређују своја знања и способности у циљу квалитетнијег и ефикаснијег вршења инспекцијског надзора. Инспекција настоји да јасним и транспарентним процедурама поступања што више саобрази своје надлежности са добром праксом инспекцијског надзора.

У сложенијим и обимнијим предметима, а по процени руководиоца, наставило се са поступањем од стране више инспектора ради омогућавања правилнијег поступања инспектора.

Полазећи од анализе слабости из претходног периода, инспекција врши иновирање процедура водећи се следећим постулатима: планирањем инспекцијског надзора на основу анализе ризика, превентивним и корективним деловањем, успостављањем детаљних и транспарентних процедура у раду и извештавању и заједничким контролама са другим сродним инспекцијама. У извештајном периоду настављен је тренд смањења различитог поступања инспектора приликом вршења надзора и предузимањем мера.

- **Остварење плана инспекцијског надзора:**

У извештајној години инспектори су извршили 1.731 инспекцијски надзор. Учесће редовних инспекцијских надзора у односу на укупан број инспекцијских надзора, повећано је са нешто изнад 6% у 2017. години на 15% у 2018. години. Планирани број контрола током извештајне године је извршен, уз напомену да је смањен број ангажованих инспектора са 16 на 15 због природног одлива (одлазак инспектора у пензију). Ванредни инспекцијски надзори вршени су на основу захтева Управе за пољопривредно земљиште, јединица локалне самоуправе, Агенције за реституцију, државног правобранилаштва, тужилаштва, захтева физичких и правних лица. Ванредне контроле захтевају већу ангажованост инспектора и самим тим смањују могућност ефикаснијег планирања редовних контрола с циљем планског уређења појединих области инспекцијског надзора. За вршење инспекцијског надзора се издају налози, а надзори над нерегистрованим субјектима се врше без издавања налога. У извештајној години је издато 11 допунских налога за инспекцијски надзор. Допунски налози су издати због продужење периода трајања инспекцијског надзора.

Инспекција користи Информациони ИТСМ систем Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, што омогућује боље управљање у инспекцијском надзору, у смислу оптималног планирања и организовања ресурса, уједначеног и квалитетнијег рада инспектора са могућношћу креирања потребних евиденција о инспекцијском надзору и извештавања са статистичким показатељима.

- **Ниво координације**

Начелник одељења у својству члана учествује у раду Радне групе за заштиту природних ресурса која је формирана при Координационој комисији Владе Републике Србије и бави се одређеним специфичним областима, односно одређеним питањима инспекцијског надзора. У раду те радне групе укључени су и други инспекцијски и други органи и организације: инспекција за заштиту животне средине, рударско-геолошка инспекција, грађевинска инспекција, шумска и ловна инспекција, водна инспекција, санитарна инспекција и др. организације и инспекције. Радна група одржава радне састанке на којима се разматрају проблеми од значаја за рад инспекција. У вези практичних проблема који се могу јавити или су се јавили у примени Закона о инспекцијском надзору, припрема се писани материјал са предлозима за превазилажење односно решавање тих проблема. Кроз рад радне групе обезбеђује се обухватнији и делотворнији надзор нарочито кроз заједнички инспекцијски надзор који се врши од стране више инспекција, чиме се унапређује ниво координације инспекцијског надзора.

- **Материјални, технички и кадровски ресурси**

У извештајној години није било промена у организационој структури Одељења. Инспектори Одељења су организовани на централном нивоу, са седиштем у Београду и управним окрузима. Број запослених у Одељењу на крају извештајне године је 16 државних службеника (15 инспектора и 1 начелник одељења). Инспектори су распоређени у 10 управних округа и граду Београду. Инспектори инспекцијски надзор врше у окрузима и општинама у којима су распоређени, а по указаној потреби врше инспекцијски надзор у осталим окрузима и општинама Републике Србије. У управним окрузима у којима није распоређен ниједан инспектор, инспекцијски надзор се обезбеђује упућивањем инспектора из седишта одељења или суседних или других округа. Укупан број инспектора је услед природног одлива (панзија) смањен за један. Постојећи број инспектора је недовољан да би се могло одговорити на све захтеве из надлежности. Одељење располаже са 14 службених аутомобила са довољно горива на месечном нивоу, с напоменом да свакако треба радити на обнови возног парка (1/3 возила старија од 10 година). Довољан број службених возила омогућио је потребну мобилност инспектора за рад на терену. Инспектори имају задовољавајуће канцеларијске услове, мобилну комуникацију и техничку опрему (рачунари, интернет конекција, телефонски и телефакс апарати) која је у функцији али је дотрајала. Важан сегмент у раду Одељења је добра информационо-комуникациона инфраструктура, која је неопходна за функционисање јединственог информационог ИТСМ система који инспекција користи. Рачунарска и комуникациона опрема набављена у претходном периоду је застарела, често се квари, те изискује нову набавку.

- **Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције:**

Због недовољног броја инспектора који обављају инспекцијски надзор и због евидентне разлике у оптерећености радом инспектора, те територијалним разликама у броју надзираних субјеката, великог територијалног обухвата и удаљености катастарских парцела над којима се врши надзор и њихове

идентификације, неприступачност локације – терена и слично, није увек могуће у потпуности придржавање рокова за поступање инспекције. Међутим, без обзира на описана ограничења, настоји се да се испоштују рокови прописани за поступање инспекције.

- **Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору**

У инспекцијском надзору инспектори су донели 93 решења. Против решења инспектора поднето је 6 жалби, од којих је 1 жалбу другостепени орган одбио и потврдио решење инспектора. Исходи осталих 5 жалби нису познати. Поднета је 1 тужба за покретање управног спора, а исход поступка по поднетој тужби за покретање управног спора, није познат. Учешће покренутих управних спорова у односу на укупан број предмета је занемарљиво – испод 1%.

- **Притужбе на рад инспекције:**

У извештајном периоду поднето је 5 притужби на рад инспекције, од којих су 3 поновљене притужбе од истих притужиоца из ранијег периода и те поновљене притужбе нису представљале чињеницу да су државни службеници инспекције чинили неке од пропуста у правилности и законитости у свом раду, 1 притужба није била основана, а за преосталу једну притужбу биће разматрани наводи из те притужбе.

- **Обуке и други облици усавршавања инспектора:**

Током 2018. године инспектори су кроз 12 различитих облика обука унапређивали своја знања и способности из различитих области у циљу квалитетнијег и ефикаснијег вршења инспекцијског надзора. Инспектори и начелник одељења (15 инспектора и 1 начелник одељења) су присуствовали обукама, семинарима и стручним едукацијама одржаним у земљи и иностранству на којима су имали прилику да стекну нова знања и преузму добре праксе које ће користити у инспекцијском надзору:

- *Семинар: Ка ефикаснијим инспекцијама, у организацији Службе за управљање кадровима, Београд – дводневна обука / учествовао начелник одељења и 2 инспектора;*
- *Радионица: Савремена комасација земљишта у Републици Србији – Процена искустава и научених лекција направљена у 7 пилот пројеката у централној Србији између 2013-2016. године, Нови Сад, у организацији Управе за пољопривредно земљиште и GIZ, Београд, уз подршку Немачке развојне сарадње и пројекта „Јачање управљања земљиштем на нивоу локалних самоуправа у Србији“ који спроводи GIZ – једнодневна радионица / учествовао начелник одељења;*
- *Обука: „Прописи ЕУ о општем означавању хране и потврди специфичних група хране као што су суплементи у храни, храна са додатим витаминима и минералима и храна за специфичне групе“, Трим, Ирска - у организацији European Commission, Consumers, Health, Agriculture and Food Executive Agency – петодневна обука / учествовао начелник одељења;*
- *II Радионица о примени Закона о инспекцијском надзору (ЗИН), Закона о општем управном поступку (ЗУП) и Закона о управним споровима, Београд – у оквиру Пројекта јачања инспекцијског, управног и управно-судског надзора и контроле над инспекцијским надзором (Strengthening inspection, administrative and judicial supervision of inspection oversight), у организацији NALED, уз подршку Амбасаде Краљевине Норвешке – једнодневна радионица / учествовао начелник одељења;*
- *Тренинг за запослене у инспекцијама: Регулатива и пракса у области електронског пословања и електронске управе, Београд - у оквиру пројекта: Ка администрацији без сувишних папира који финансира Фонд за добру јавну управу Владе Велике Британије (GGF), а реализују Национална Алијанса за Локални Економски Развој (NALED), Pricewaterhouse*

Coopers (PwC) и Центар за европске политике (CEP) - дводневни тренинг / учествовао начелник одељења;

- *Састанак: Припрема вишегодишњег планског документа за планирање развојне помоћи за период 2019-2025. године, Београд, у оквиру пројекта: „Подршка програмирању, обукама и припреми пројеката који се финасирају средствима ИПА (PPF7)“ који је финансиран из средстава ЕУ, у организацији Министарства за европске интеграције, Министарства финансија, Сектор за уговарање и финасирање програма из средстава ЕУ, – дводневни састанак и рад у секторским радним групама / учествовао начелник одељења;*
- *Радионица: Концепти стратешког планирања и управљања учинком и методологија постављања циљева које инспекција жели да постигне, Београд, USAID Cooperation for Growth Project – једнодневна радионица / учествовала 3 инспектора;*
- *Конференција о е-пословању: Ка администрацији без сувишних папира и изложба печата, Београд, Амбасада Уједињеног Краљевства, NALED - једнодневна конференција / учествовао начелник одељења;*
- *Друга Конференција: Дигитализација у пољопривреди – изазови и шансе Србије у органској и конвенционалној производњи, у организацији Регионалне привредне коморе Западnobачког управног округа, Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, Build Energy Team BET - једнодневна конференција / учествовао начелник одељења;*
- *Национална конференција: Будућност управљања руралним земљиштем, Београд, у организацији NALED, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, GIZ – једнодневна конференција / учествовао начелник одељења;*
- *III Радионица о примени Закона о инспекцијском надзору (ЗИН), Закона о општем управном поступку (ЗУП) и Закона о управним споровима, Београд – у оквиру Пројекта јачања инспекцијског, управног и управно-судског надзора и контроле над инспекцијским надзором (Strengthening inspection, administrative and judicial supervision of inspection oversight) – у организацији Министарства државне управе и самоуправе и NALED уз подршку Амбасаде Краљевине Норвешке – једнодневна радионица / учествовао начелник одељења;*

Остало:

- *V дани пољопривредне инспекције - Стручни и едукативни састанак са циљем уједначавања рада службе, Београд – у организацији Сектора пољопривредне инспекције, уз учешће представника Управе за пољопривредно земљиште, Београд – дводневни састанак / учествовао 13 инспектора и начелник одељења.*

Учешће инспектора који су се стручно усавршавали у односу на укупан број инспектора износи 81%.

- **Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа:**

У извештајној години иницирана је измена и допуна Закона о пољопривредном земљишту која није усвојена / одбијена јер је нешто касније у односу на период поднете иницијативе, формирана Радна група за припрему измена и допуна Закона о пољопривредном земљишту која је почела са радом.

- **Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему:**

Пројекат „Развој одрживог информационог система Министарства пољопривреде и заштите животне средине“ је реализован и у оквиру тог ИТСМ система развијен је већи број модула, обезбеђено је вођење евиденције о извршеним инспекцијским надзорима и генерисање извештаја о раду.

Употребом информационог система, могуће је боље планирање инспекцијског надзора и праћење рада инспектора, као и квалитетније извештавање, те анализирање стања у области надзора. За функционисање и примену ИТСМ система од посебног је значаја ангажман ИТ администратора и сагледавање могућности запослења таквог стручног лица.

- **Стање у областима поверених послова:** Није било поверених послова.
- **Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција:**

У извештајној години поднето је 109 захтева за покретање прекршајног поступка и 74 кривичних пријава. Према расположивој евиденцији инспекције, органи за прекршаје су решили 40 предмета, тако што су донели: 33 пресуде о изрицању новчаних казни, 4 пресуде о изрицању опомене, 2 ослобађајуће пресуде и 1 пресуду којом се одбацује захтев за покретање прекршајног поступка. Надлежна тужилаштва су одбацила 16 кривичних пријава, најчешће због тога што осумњичени поступе по налогу тужилаштва за плаћање новчане накнаде, након чега тужилаштво одбацује кривичне пријаве. Одбацивањем кривичних пријава из области противправног заузимања пољопривредног земљишта у државној својини, кршења прописа немају свој очекивани епилог у кривичним поступцима.

- **Извршавање постављених радних циљева:**

Планирани инспекцијски надзори, предузимање управних и казнених мера, сачињавање месечних и других периодичних извештаја о раду, везани за радне циљеве, током извештајног периода су извршени. Учешће извршених редовних инспекцијских надзора у односу на укупан број извршених инспекцијских надзора је повећано у поређењу са планираним учешћем редовних инспекцијских надзора.



**МИНИСТАРСТВО ПОЉОПРИВРЕДЕ
ШУМАРСТВА И ВОДОПРИВРЕДЕ**

СЕКТОР ПОЉОПРИВРЕДНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
И ПОКАЗАТЕЉИ ДЕЛОТВОРНОСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2018. ГОДИНУ ОДЕЉЕЊА
ПОЉОПРИВРЕДНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ
ЗА КОНТРОЛУ ПОДСТИЦАЈНИХ СРЕДСТАВА У ПОЉОПРИВРЕДИ, ОРГАНСКУ ПРОИЗВОДЊУ И
СТОЧАРСТВО**

Београд, 25. фебруар 2019. године

Одељење пољопривредне инспекције за контролу подстицајних средстава у пољопривреди, органску производњу и сточарство обавља послове инспекцијског надзора над применом закона и других прописа који се односе на: остваривање програма мера за унапређење пољопривредне производње и сточарства; контролу исплате премија, регреса и других субвенција и подстицајних средстава намењених унапређењу пољопривредне производње и сточарства и средстава за подстицај извоза пољопривредних и прехрамбених производа; остваривање програма мера селекције за унапређење сточарства; контролу укључивања пољопривредног земљишта у органску биљну производњу; контролу испуњености услова за заснивање органске производње биљног порекла, органске сточарске производње и органске производње вина, ракије и других алкохолних пића, пива и безалкохолних пића; контролу метода технолошких поступака у преради, складиштењу, паковању и превозу органских производа; контролу испуњености услова за овлашћивање сертификационих организација за органску производњу; контролу квалитета хране за животиње; обавља и друге послове из ове области.

У Одељењу пољопривредне инспекције за контролу подстицајних средстава у пољопривреди, органску производњу и сточарство постоје следеће уже унутрашње јединице:

1. Одсек пољопривредне инспекције за контролу подстицајних средстава у пољопривреди и сточарство;

2. Одсек пољопривредне инспекције за органску производњу

1. Одсек пољопривредне инспекције за контролу подстицајних средстава у пољопривреди и сточарство обавља послове инспекцијског надзора над применом закона и других прописа који се односе на: остваривање програма мера за унапређење пољопривредне производње и сточарства; контролу исплате премија, регреса и других субвенција и подстицајних средстава намењених унапређењу пољопривредне производње и сточарства и средстава за подстицај извоза пољопривредних и прехрамбених производа; остваривање програма мера селекције за унапређење сточарства; утврђивање циљева и праћење спровођења одгајивачких програма; контролу продуктивности и очувања особина домаћих животиња; гајење домаћих животиња, гајење пчела, аквакултура, гајење дивљачи, очување генетских резерви домаћих животиња и биолошке разноврсности у сточарству; контролу вођења главне књиге и остале прописане евиденције по врстама стоке; контролу испуњености услова за обављање послова у сточарству; обавља и друге послове из ове области.

2. Одсек пољопривредне инспекције за органску производњу обавља послове инспекцијског надзора над применом закона и других прописа који се односе на: контролу органске биљне и сточарске производње, поступака прераде, састојака, адитива и помоћних супстанци, средстава за чишћење и начина чишћења технолошких линија; контролу забране употребе хране, хране за животиње, помоћних средстава у преради, репродуктивног материјала, микроорганизама и животиња који су генетски модификовани или су добијени од ГМО или помоћу ГМО; контролу обележавања производа са органским статусом и производа из периода конверзије; контролу складиштења, превоза, промета, увоза и извоза органских производа; контролу испуњености услова организација за обављање послова контроле и сертификације у органској производњи; узорковање и предузимање мера и радњи којима се спречавају незаконите активности.

Резултати рада Одељења пољопривредне инспекције за контролу подстицајних средстава у пољопривреди, органску производњу и сточарство

Квантитативни показатељи: У 2018. години извршено је 4.624 контрола (у производњи 960, у промету 56, по правилницима - подстицаји 3.608), саветодавних и превентивних мера 87, и 31 утврђивања минимално техничких услова производње.

- **Превентивно деловање:**

Инспекција учествује у саветодавним састанцима са произвођачима у сарадњи са регионалним привредним коморама, локалним властима, удружењима и групацијама произвођача.

Сви закони, правилници, уредбе, контролне листе одобрене од Координационе комисије, и објављене на сајту министарства.

При измени и промени прописа организују се састанци са инспекторима на којима им се предочавају новине будућег рада са препорукама о начину рада и захтевима нових законских одредби.

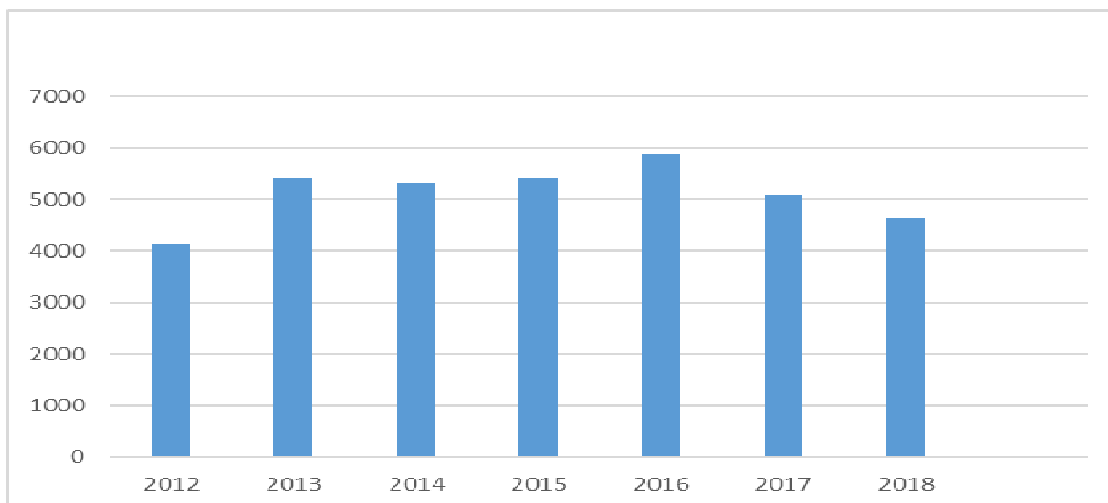
Свако сазнање инспекције о ненаменском коришћењу подстицаја, инспекција доставља Управи за аграрна плаћања, Управи за пољопривредно земљиште и Министартву финансија-Управа за Трезор уз сугестије шта треба допунити и на шта треба обратити пажњу при пријему и прегледу документације у складу са важећим прописима.

На захтев субјеката контроле, инспекција издаје тумачења о примени прописа из своје надлежности.

Инспекција организује и учествује у састанцима са свим чиниоцима система контроле у сточарској, органској производњи и подстицајима у пољопривреди и руралном развоју, у смислу повећања ефикасности рада свих чинилаца.

- **Ниво усклађености надзираних субјеката:**

На основу података контролисаних субјеката по годинама, у протеклих шест година може се закључити да је у просеку ниво усклађености поступања и пословања надзираних субјеката са законима одређен као средњи.



- **Нерегистровани субјекти**

Инспекцијски надзор над нерегистрованим субјектима се не врши, јер ово Одељење врши контроле подстицаја по налогу Управе за аграрна плаћања, Управе за пољопривредно земљиште, Сектора за рурални развој, Сектор анализе и аграрне политике - мере селекције и органска производња.

- **Мере које су предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора:**

Ажуриран је и усклађен „Интерни приручник за поступање инспектора Одељења за контролу подстицаја у пољопривреди, органској производњи и сточарству“. Приручник представља скуп процедура и упутстава укључујући и чек листе за контроле у свим областима надзора из овлашћења контроле овог одељења.

Приручник доприноси уједначеном приступању у раду пољопривредних инспектора на целој територији Републике Србије. Он доприноси ефикаснијем и бољем организовању рада службе уводећи приступ транспарентности рада по јасно дефинисаним процедурама у контролама и у извештавању.

Овако конципиран приручник има за циљ да подигне ниво квалитета рада инспекције, уједначи рад инспектора на терену, пропише процедуре извештавања и уведе законитост у поступању у контролама свих субјеката.

На основу редовних извештаја о раду по процедурама се сачињава план рада будућих контрола по областима и временских периодима у години, у складу са затевима Управе за аграрна плаћања.

План рада Одељења који је донет крајем 2017. године у 2018. години је у потпуности остварен по питању редовних и акцијских - тематских контрола.

По Закону о инспекцијском надзору издато је 203 налога за појединачне контроле и групне.

- **Ниво координације**

У извршавању планираних контрола (на нивоу града или округа) инспектори раде заједничке контроле са ветеринарском и тржишном инспекцијом, контролним сертификационим кућама, главна одгајивачка, регионалне одгајивачке организације у сточарству, Управа за Трезор-директна плаћања, МУП.

- **Материјални, технички и кадровски ресурси**

У Одељењу је 23 инспектора који врши контроле у округу у који се распоређени, два руководиоца Одсека и начелник (укупно 26). У десет округа нема инспектора овог одељења и контроле се врше слањем инспектора из других округа. То помаже и устаљеној пракси ротирања инспектора на терену ради остварења објективности и непристрасности.

Сви инспектори су снабдевени лаптоповима који су старији од 6 година тако да је један број ван функције. Инспектори поседују 23 возила. Уз планску расподелу горива и планирања броја и праваца контрола, посао се обавља на задовољавајућем нивоу.

Проблем у комуникацији начелника-руководиоца Одсека са инспекторима су слабе интернет везе, које су често у прекиду, стари компјутери десет и више година, а поједини инспектори немају интернет везе у канцеларијама у којима су смештени, па се сналазе за слање извештаја, од куће или колега.

- **Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције:**

У овом Одељењу Управа за аграрна плаћања, Управа за пољопривредно земљиште, Сектор за рурални развој, Сектор за аграрну политику достављају налоге за контролу у којима су наведени рокови контроле. Сви наведени рокови су испоштовани.

- **Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору**

Укупно донето је 121 решења - 88 налажућих решења за отклањање уочених неправилности, 2 забрањујућа решења због неиспуњености услова за обављање делатности, 31 решења за испуњеност минимално техничких услова за обављање делатности.

- **Притужбе на рад инспекције:**

Није било притужби на рад инспектора.

- **Обуке и други облици усавршавања инспектора:**

Одељење је у протеклом периоду учествовала у:

-обуци примене Закона о инспекцијском надзору.

-прелиминарни договори око успостављања „електронског инспектора“ у контролама и извештавању.

Одржани су V дани пољопривредне инспекције „инспекцијске контроле – нови приступ и активности, проблеми“.

Учествовало је 24 инспектора Одељења

- **Иницијативе за измене и допуне закона и других прописа:**

Од стране инспектора овог одељења покренута је иницијатива да Сектор за аграрну политику-Одсек за органску производњу:

1. Пропише садржај уговора које сертификационе куће потписују са произвођачима које уводе у органску производњу због уочених злоупотреба са типским уговорима и немогућности праћења следљивости.

2. Да се систем контроле сертификационих кућа постави у складу са прописаном контролом за контролне куће Законом о органској контроли и Правилником о контроли и сертификацији органске производње,

3. Да евиденција коју води Одсек за органску производњу ДНРЛ у вези органске производње треба допунити јер не садржи многа битна питања како би се спречиле уочене злоупотребе, као и да базу треба учинити стално доступном свим чиниоцима контроле органске производње због провера промена које ова база треба да прати, што није случај.

- **Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему:**

Активно смо укључени у пројекат “Развој одрживог информационог система Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде”, са представницима у Управном одбору и ИТ одбору. Модули који се развијају представљају обезбеђене електронске апликације извештаја о раду као и систем прикупљања оперативне базе података.

- **Стање у областима поверених послова:** немамо поверених послова.
- **Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција:**

Ово одељење донело је укупно 48 казних мера и то:

- захтеви за покретање прекршајних поступака – 22;
 - захтеви за покретање пријаве за привредни преступ – 5;
 - захтев за покретање пријаве за кривична дела – 1;
- Упућено је 20 иницијатива УАП-у и Управи за Трезор за стављање у пасиван статус.

На основу извршених контрола инспектори су донели:

- 121 решења и то 88 решења којима је наложено отклањање недостатака у области сточарства, 2 решења о забрани бављења делатношћу и 31 решења о испуњености МТУ.
- 22 захтева за покретање прекршајног поступка, јер су корисници остварили средства на основу нетачних података.

На основу констатованих неправилности код корисника подстицајних средстава, Управа за аграрна плаћања и Управа за пољопривредно земљиште ће на основу записника инспектора извршити обуставу исплате 182.746.581,97 динара за овај период.

А) у сточарству (квалитетна приплодна грла, очување животињских генетичких ресурса и премије за млеко) 93.627.829,06 динара.

Б) У другој области (инвестиције у опрему за наводњавање, инвестиције у изградњу објеката, инвестиције у набавку механизације и органска производња) у износу 89.118.752,91 динара.

Инспектори овог Одељења по потреби, учествују у инспекцијском надзору са инспекторима из других Одељења у области контроле примене прописа из области: пољопривредног земљишта, промета и производње алкохолних и безалкохолних пића, производње и промета прехранбених производа и откупа пољопривредних производа.

Одељење пољопривредне инспекције за контролу подстицајних средстава у пољопривреди, органску производњу и сточарство обавља инспекцијски надзор над спровођењем закона и других прописа у области сточарства, рибарства и контроле подстицајних средстава у пољопривреди. Контрола по важећим уредбама је за директна плаћања, структурна плаћања и контрола инвестиција.

По утврђеним неправилностима донете су Законом прописане управне и казнене мере.

У области осталих уредби (осим у области сточарства) извршено је 276 контрола и записнички је констатована неправилност у коришћењу подстицаја у износу од 89.118.752,91 динара

У контролама пред исплату (*IPARD like*), сходно процедури, предмети се прате од преузимања из Управе за аграрна плаћања, инспекцијске контроле, па до враћања предмета Управи за аграрна плаћања на даљу надлежност. Инспекцијске контроле се врше по принципу „четворо очију“, односно са учешћем најмање два инспектора и принципом ротације и упућивања других инспектора за сваку следећу контролу.

Инспектори Одсека пољопривредне инспекције за органску производњу су из области органске производње извршили укупно 94 контрола, рад сертификационих кућа, контрола подстицајних средстава у органској производњи са указаним неправилностима у раду сертификационих кућа и исплате подстицаја.

Сектор пољопривредне инспекције 20. и 21.12.2018. године је организовао радне састанке пољопривредних инспектора, циљ ових састанака је упознавање са новим прописима, усаглашавање и уједначавање рада инспектора, ради боље имплементације и примене прописа. Одељење пољопривредне инспекције за контролу подстицајних средстава у пољопривреди, органска производња и сточарство одржало је радне састанке и на тему упознавања и обуке инспектора за коришћење информационог система Министарства пољопривреде шумарства и водопривреде који се примењује од 01.01.2018 године. Истакнути су проблеми у вршењу контроле органске производње: нису успостављене стандардне процедуре контроле код овлашћених сертификационих кућа и ако постоји захтев да се успоставе по важећим прописима, није успостављена следљивост којом се доказује да је производ произведен органским методама, неовлашћена умножавања сертификата, нису прописане корективне мере, сертификати се издају без да прате логику доспевања биљних култура, сарадња носилаца контролног система органске производње није на завидном нивоу – јасније дефинисање права и обавеза свих учесника, капацитет инспекције која врши контролу органске производње. На данима инспекције било речи о IPARD контролама и то због очекиваног већег броја контрола, тако и потребе да се сви инспектори обуче и те области. Департаман за сточарство Нови Сад је презентовао електронску базу у свињарству коју су израдили ради ефикаснијег праћења животиња и бржег издавања пасоша.

Уз годишњи извештај о раду инспекција доставља преглед (списак) постављених радних циљева инспектора:

1. Органска производња – успостављање и примена стандардне контроле органске производње од стране овлашћених сертификационих кућа, за контролу и сертификацију органске производње.
2. Сточарство:
 - Регионалне одгајивачке организације, њихова усаглашеност са законском регулативом, као и спровођење одгајивачком програма.

3. Контрола подстицаја и извршених послова у саветодавству – број контрола и област контрола утврђују Управе (Управа за аграрна плаћања и Управа за пољопривредно земљиште) и Сектор за рурални развој. Циљ је да се изврше захтеви Управе у смислу испуњења рокова за извршење контроле.

Збирни приказ њиховог извршавања:

1. Регионалне одгајивачке организације – контролисано је свих 27 Регионалних одгајивачких организација у Србији.
2. Органска производња – овлашћене сертификационе куће за контролу и сертификацију органске производње добиле налог да ускладе своје пословање са важећим законским одредбама у смислу успостављење службених евиденција и издавања јавних исправа (сертификата, потврда). Рок за извршење истиче у марту 2019. године.